



90/27.03.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

*Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital*

Comisia pentru constituționalitate

Nr.XXII/ 92 / 26.03.2019

Nr. LXVIII/ 514/ 26.03.2019

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați
în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019

L90/2019

În conformitate cu prevederile art.150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru constituționalitate au fost sesizate, prin adresa nr.**L90/2019**, de către Biroul permanent al Senatului, pentru reexaminarea *Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019*, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.128 din 6 martie 2019, și pentru elaborarea unui raport comun.

La data de 22 februarie 2019, Președintele României a sesizat Curtea Constituțională, obiectul sesizării fiind *Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019*, adoptată de Parlament, nepromulgată, criticată exclusiv sub aspectul neconstituționalității extrinseci, prin prisma procedurii de legiferare.

La data de 6 martie 2019, Curtea Constituțională a admis obiecțiile de neconstituționalitate formulate de Președintele României.

În ședința din 19 martie 2019, membrii celor două Comisii sesizate în fond, analizând considerentele expuse în Decizia Curții Constituționale nr.128/2019, au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport comun de respingere a legii trimise la promulgare.**

În Decizia Curții Constituționale se arată că *Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019* a fost adoptată cu încălcarea dispozițiilor art.1 alin.(5), ale art.75 alin.(3) din Constituție, ale art.77 alin.(1), ale art.146 lit.a), precum și ale art.147 alin.(4) din Constituție, întrucât la data la care au fost reluate dezbaterea și adoptarea în plenul Camerei Deputaților, această Cameră nu mai era constituțional investită și, prin urmare, organele sale de conducere (respectiv Biroul permanent) ori cele de lucru (Comisia pentru buget, finanțe și bănci) nu mai erau competente să îndeplinească acte în legătură cu această inițiativă legislativă.

Astfel, referitor la legea criticată, în Decizie se arată că aceasta a fost adoptată de Senat, în calitate de primă Cameră competentă, în ședința din 11 februarie 2019, iar proiectul de lege a fost transmis, potrivit art.75 din Constituție, Camerei Deputaților, spre dezbatere și adoptare în calitate de Cameră decizională.

La data de 13 februarie 2019, proiectul de lege a fost înscris pe ordinea de zi a ședinței plenului Camerei Deputaților, în aceeași zi legea a fost adoptată de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, și la aceeași dată legea a fost depusă la secretarul general al Camerei Deputaților, în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale.

La data de 15 februarie 2019, fără ca în prealabil să existe o decizie exprimată prin vot a plenului Camerei Deputaților, Biroul permanent a hotărât să retrimită proiectul de lege la Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în vederea elaborării unui raport suplimentar. În aceeași zi de 15 februarie 2019, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a elaborat un raport suplimentar favorabil, cu amendamente admise, Camera Deputaților s-a întrunit în ședință și a votat aceeași *Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019*, de această dată cu modificările propuse prin raportul suplimentar al comisiei sesizate în fond.

În motivarea Deciziei de neconstituționalitate se menționează că sub aspect constituțional, din analiza prevederilor art.15 alin.(2) din *Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale*, raportate la cele ale art.75 alin.(3) din Constituție, și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale, rezultă că, drept urmare a votului final exprimat în Plenul Camerei decizionale, procedura legislativă parlamentară a dezbaterii și adoptării legii în Parlament – ca parte a procesului de legiferare – se încheie. Nici Constituția, nici legile și nici regulamentele parlamentare nu prevăd posibilitatea ca această procedură să se redeschidă prin reluarea întregii dezbateri asupra legii deja votate în ansamblu cu ocazia votului final.

Curtea Constituțională, având în vedere că, prin reluarea dezbaterilor și a votului în Camera decizională, în data de 15 februarie 2019, asupra *Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019*, în condițiile în care Camera decizională decisese definitiv prin vot asupra acesteia, în data de 13 februarie 2019, au fost încălcate dispozițiile art.75 alin.(3) și art.77 alin.(1) din Constituție, a concluzionat că legea adoptată este neconstituțională, în ansamblul său.

Astfel, în situația constatării neconstituționalității unei legi în ansamblul său, și nu doar a unor dispoziții din aceasta, Curtea a stabilit, pe cale jurisprudențială, faptul că "*pronunțarea unei astfel de decizii are un efect definitiv cu privire la acel act normativ, consecința fiind încetarea procesului legislativ în privința respectivei reglementări*".

Menționăm că, ulterior pronunțării Deciziei nr.128/2019 de către Curtea Constituțională, Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență nr.14/2019 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019*, având în vedere următoarele considerente:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari prin procedura ordonanței de urgență este absolut necesară pentru promulgarea legii bugetului de stat pe anul 2019;

- prin Decizia Curții Constituționale a României nr.128/2019 Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 a fost declarată neconstituțională, invocând nerespectarea procedurii parlamentare de adoptare a legii, iar prin Decizia Curții Constituționale a României nr.127/2019 Legea bugetului de stat pe anul 2019 a fost declarată constituțională, determinând astfel un blocaj funcțional.

În raport de cele prezentate, **inițiativa legislativă a rămas fără obiect.**

În conformitate cu prevederile art.147 alin.(4) din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de respingere a Legii trimise la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Viorel ARCAȘ

Președinte,

Senator George-Eduard DIRCĂ

Secretar,

Senator Romulus BULACU

Secretar,

Senator Ionuț SIBINESCU